

## **Declaración de la CES ante la propuesta de la Comisión de una estrategia industrial de la UE**

9 de marzo 2020

---

**El Movimiento Sindical Europeo acogerá con beneplácito la próxima estrategia industrial de la UE si las propuestas son justas para los trabajadores, apoyan a las regiones y sectores más vulnerables y cuentan con suficiente financiación para ser aplicadas adecuadamente. Los trabajadores y los sindicatos son parte de la solución y esperan un proceso de gobernanza inclusivo que configure y aplique la estrategia.**

La Unión Europea se enfrenta actualmente a un doble desafío: por una parte, la ciencia deja claro que, para evitar consecuencias irreversibles y desastrosas para nuestras sociedades, es urgente adoptar medidas contra el cambio climático y acelerar la transición justa hacia una economía neutra en materia de emisiones de carbono. Por otra parte, la digitalización, la automatización y el auge de la inteligencia artificial están produciendo cambios significativos que nuestras economías deben anticipar y gestionar.

Si se gestionan adecuadamente de manera justa e inclusiva, estas dos transiciones podrían dar lugar a muchas oportunidades para la UE. Sin embargo, si no se anticipan, estos cambios podrían profundizar las desigualdades existentes entre las regiones, los sectores y las personas y provocar la pérdida de muchos empleos europeos.

La CES cree firmemente que estas grandes transiciones son las dos caras de la misma moneda y deben abordarse de forma conjunta y coherente. Es importante que las políticas climáticas refuercen las políticas digitales y viceversa. En ambas dimensiones, el concepto de transición justa debe ser central.

El 11 de marzo, la Comisión Europea publicará su propuesta de estrategia industrial de la UE. Esta iniciativa será decisiva para lograr la transición a una economía digital y climáticamente neutra.

Antes de estas publicaciones, la Confederación Europea de Sindicatos pide a la Comisión que incluya en su propuesta las siguientes demandas clave:

### **Mensajes transversales**

- **La Estrategia Industrial Europea debería tener una fuerte dimensión social.** El principal objetivo de la estrategia debería ser crear y mantener el empleo en

la UE y, al mismo tiempo, reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y acompañar a los trabajadores, el sector público y las empresas a un mundo digital. La estrategia industrial de la UE debería ofrecer oportunidades y perspectivas sostenibles a las regiones, los sectores y los trabajadores más afectados por las transiciones y garantizar que nadie se quede atrás.

- **Esta dimensión social debería reflejarse en un fuerte énfasis en las políticas de empleo, la protección social y el papel de los servicios públicos.** Para permitir que los trabajadores se adapten a las tareas y a los empleos del futuro, la política industrial de la Unión Europea debería prever una cartografía detallada de las competencias en materia de necesidades de empleo, programas de educación y formación adaptados, así como proyectos de actualización y mejora de las competencias. Debería garantizarse que todos los trabajadores puedan beneficiarse de estos programas y que no profundicen en las desigualdades existentes, como las de género, socioeconómicas, culturales o geográficas. También debería preverse un refuerzo de los mecanismos de protección social y de los derechos laborales para apoyar a los trabajadores en su transición. También debería quedar claro que la industria depende en gran medida de la disponibilidad de buenas administraciones públicas, sistemas jurídicos sólidos, infraestructuras públicas de calidad, educación pública, formación e investigación, así como de otros servicios públicos (como la atención a las personas de edad, los hospitales, etc.). Por consiguiente, las inversiones en el sector público deberían formar parte integrante de la estrategia industrial de la Unión Europea.
- **La estrategia industrial de la UE debería basarse en un proceso de gobernanza inclusivo en el que el diálogo social y los sindicatos desempeñen un papel fundamental.** Los trabajadores son parte de la solución, no del problema. Los sindicatos están estructurados, tienen una perspectiva sobre el terreno y representan democráticamente a las personas más afectadas. Son fundamentales para dar forma a las diferentes medidas destinadas a satisfacer las necesidades de los trabajadores y para determinar los principales problemas que hay que abordar. El diálogo social es fundamental para redistribuir los beneficios y los costos de las transiciones, asegurándose de que los trabajadores y los sectores más vulnerables de la sociedad no soporten la carga de financiar la transición por sí solos. Para que el diálogo social funcione eficazmente, será necesario fortalecer la participación de los trabajadores y empoderar a los sindicatos para garantizar su participación efectiva.
- **La estrategia industrial de la UE debería ir acompañada de los medios financieros adecuados para su implementación.** La financiación será fundamental para convertir la futura estrategia industrial en medidas concretas. A ese respecto, la CES recomienda que se utilicen todas las posibilidades que ofrecen el Banco Europeo de Inversiones y el Banco Central Europeo para lograr el nivel adecuado de inversiones necesarias. Paralelamente, la CES también apoya un aumento del presupuesto global del MFP de la UE hasta el 1,3% de la renta nacional bruta de la UE y el desarrollo de un sistema fiscal justo (por ejemplo, mediante la adopción de una base imponible consolidada común del impuesto de sociedades, un impuesto sobre las transacciones financieras, un impuesto digital o un impuesto sobre los ingresos más elevados y el exceso de riqueza). El uso de los ingresos del ETS (Régimen de comercio de emisiones), de un impuesto sobre el carbono así como de un impuesto sobre los residuos de envases de plástico no reciclados también podría ayudar a asegurar estos

fondos<sup>1</sup>. Contar con estos mecanismos de solidaridad debería ayudar a financiar las diferentes medidas, al tiempo que se redistribuyen equitativamente las ganancias y los costos de la transición.

### La dimensión climática

- **La estrategia industrial de la UE debería crear mercados de oferta y demanda de soluciones neutras en materia de carbono, protegiendo al mismo tiempo a la industria de la UE de las fugas de carbono e inversiones.** La CES cree firmemente que las ayudas estatales y la contratación pública tienen un papel importante que desempeñar para dirigir el mercado junto con las medidas de atracción e impulso. Esa financiación pública debería estar sujeta a criterios sociales y ambientales estrictos. En el sector privado, la estrategia industrial de la Unión Europea debería promover la empresa socialmente responsable y la diligencia debida para fomentar la adopción de productos sostenibles. El establecimiento de un mecanismo de ajuste de las fronteras del carbono para los productos más intensivos en carbono permitiría impulsar la demanda de esas soluciones neutras en materia de carbono dentro de la UE, protegiendo al mismo tiempo los empleos y la industria europeos de la competencia desleal o las fugas de carbono<sup>2</sup>. Cualquier efecto distributivo regresivo de tal medida debería ser compensado.
- **La estrategia industrial de la UE también debería impulsar el desarrollo de tecnologías neutras para el clima e impulsar las inversiones en las infraestructuras necesarias para desplegar esas tecnologías.** Para evitar que se profundicen las desigualdades existentes, la CES recomienda que se dé prioridad a estas inversiones en las regiones y sectores más vulnerables y más afectados por la descarbonización. Las inversiones destinadas a garantizar unos servicios públicos eficaces y fiables también serán cruciales para el desarrollo de esas regiones.
- **La estrategia industrial de la UE debería estar fuertemente vinculada a un ambicioso Plan de Acción de Economía Circular.** En efecto, se necesita una estrategia para desplegar una economía circular a escala industrial para superar la escasez crítica de materias primas, promover la eficiencia de los recursos y reducir la producción de residuos. Esto requerirá una profunda transformación de la industria de la UE, movilizando una amplia gama de políticas y una fuerte inversión en las áreas de normalización, regulación, fiscalidad, habilidades e innovación. Se debe prestar especial atención a garantizar una formación adecuada de los trabajadores y a erradicar los efectos negativos que esos cambios puedan tener en la salud y la seguridad, la organización del trabajo y las condiciones laborales. Los representantes de los trabajadores y los sindicatos deberían participar en la configuración de la economía circular.

### La dimensión digital

- **Las inversiones en tecnologías e infraestructura también serán cruciales para gestionar la transición digital.** Para asegurar la convergencia y evitar una

---

<sup>1</sup> <https://www.etuc.org/en/document/etuc-position-european-commission-proposal-eu-budget-2021-2027>

<sup>2</sup> Véase "The legal nature of Country Specific Recommendations", Parlamento Europeo, junio de 2017

Europa de dos velocidades, recomendamos que se dé prioridad a las inversiones en las regiones y los trabajadores que más las necesitan.

- **La estrategia industrial de la UE debería evitar los monopolios de las grandes empresas de datos.** En lo que respecta a la digitalización y el uso de los datos, es importante que la futura estrategia industrial incluya regulaciones para evitar que unos pocos actores del mercado retengan la mayor parte de los datos industriales. La CES recomienda establecer un régimen de licencias para los derechos no exclusivos de acceso y tratamiento de los datos industriales brutos. También deberían adoptarse nuevas reglamentaciones para asegurar el derecho a la intimidad en el trabajo y garantizar la privacidad y la seguridad de los datos personales de los usuarios<sup>3</sup>.
- **La propuesta de la Comisión también debería asegurar que los trabajadores estén protegidos de los posibles riesgos que entrañan la inteligencia artificial y los procesos de automatización.** Asegurar la consulta efectiva de los trabajadores y garantizar el "principio del humano al mando" será necesario para prevenir el aumento de los riesgos de salud y seguridad, las tareas alienantes y los abusos en los procesos de gestión y de recursos humanos. El uso de aplicaciones de inteligencia artificial en relación con cuestiones de empleo y que repercuten en la vida de los trabajadores debería estar regulado por ley para garantizar la protección de derechos fundamentales como la igualdad, la no discriminación, la privacidad y la protección contra las tecnologías de vigilancia intrusivas.

**Para hacer frente a los desafíos tanto climáticos como digitales que se avecinan, el concepto de transición justa debería ser fundamental en la futura estrategia industrial. Por transición justa se entiende: 1) la presencia de mecanismos de solidaridad y servicios públicos sólidos para apoyar a los sectores y regiones más vulnerables y afectados, 2) la presencia de una protección social adecuada y programas de formación para acompañar a los trabajadores en su transición, 3) el desarrollo de las economías locales y la diversificación de las actividades, 4) planes rigurosos de evaluación de impactos y estrategias detalladas para anticiparse a los cambios y 5) un diálogo social eficaz en todas las etapas del proceso.**

Traducido por Internacional CEC UGT

---

<sup>3</sup> <https://www.etuc.org/en/document/etuc-resolution-digitalisation-towards-fair-digital-work>