

Retos macroeconómicos. Prioridades y estrategia de la CES para 2024

Adoptada en la reunión del Comité Ejecutivo de 6-7 diciembre 2023

(ESTRATEGIA DE LA CES PARA UNA SOSTENIBILIDAD SOCIAL Y MEDIOAMBIENTAL EN LA ECONOMÍA DE LA UE)

La economía europea está volviendo a entrar en un periodo de incertidumbre y corre un riesgo indudable de recesión, con un débil crecimiento del 0,6% para 2023. La política fiscal va camino de hacerse más restrictiva, mientras que la política monetaria afecta negativamente a la actividad económica y al poder adquisitivo de las trabajadoras y los trabajadores, especialmente en los hogares más pobres. Esto se considera un craso error, ya que, al tiempo que elimina progresivamente las medidas sanitarias extraordinarias, la UE se está adaptando a la policrisis. Esto requiere un esfuerzo sin precedentes de inversión en financiación pública transformadora y de cohesión social.

La UE ha perdido impulso por falta de motores económicos sólidos: los salarios refuerzan la demanda interna, pero el crecimiento de los salarios nominales va a la zaga de la inflación, lo que perjudica al consumo interno, mientras que las exportaciones disminuyen. Además, aunque los beneficios nominales y reales aumentaron en 2023, se espera que el crecimiento total de la inversión en la UE se ralentice hasta el 1,2% en 2023 y aumente hasta el 1,5% en 2024 y el 2,3% en 2025.

De hecho, la inversión privada no está creciendo, situándose un punto porcentual por debajo del periodo anterior a la COVID, mientras que el pago de dividendos seguirá disparándose en 2023. Por lo tanto, no estamos asistiendo a la "ofensiva" inversora que el MRR preveía, debido principalmente a un desentendimiento del sector privado. Puesto que el sector privado no invierte, en los Estados miembros debería estudiarse la posibilidad de aumentar los impuestos sobre los beneficios de las empresas para garantizar que las autoridades públicas puedan compensar los fallos del sector privado. Además, los países se están encontrando con varios obstáculos a la hora de gastar los fondos del MRR, en particular la falta de diálogo social y la escasez de personal en la administración pública. Una autonomía estratégica abierta corre el riesgo de eclipsar la estrategia de la UE construida en torno a la transformación verde, digital y fuente de empleo. La CES no está de acuerdo con que el gasto militar (que ya está aumentando) pase por delante de las prioridades sociales y ecológicas.

Además, una postura monetaria restrictiva está perjudicando a la economía y, desde la perspectiva de la CES, es ineficaz para luchar contra la inflación inducida por la oferta. Para hacer frente a este problema se necesitan compromisos políticos en materia de regulación de precios, revisión energética, fiscalidad justa y progresiva y política industrial, y no una postura monetaria contractiva. También debemos ser conscientes de que las subidas de los tipos de interés están poniendo en entredicho las perspectivas de inversión de las empresas, restringiendo la capacidad de gasto de los municipios y ralentizando la necesaria adaptación de nuestras economías a la urgente transformación socio ecológica de nuestras industrias, amenazando millones de puestos de trabajo para el futuro. Mientras que la UE y la Agencia Internacional de la Energía piden inversiones adicionales, el aumento de los tipos de interés y el debilitamiento de las inversiones privadas en energía descarbonizada comprometerán sin duda la búsqueda de inversiones adicionales necesarias para la transición ecológica.

Por último, el aumento de los tipos de interés repercutirá sin duda en la actividad empresarial y pública, especialmente tras los préstamos COVID a las PYME. Según Eurostat, en el segundo trimestre de 2023, las quiebras empresariales alcanzaron su nivel más alto desde 2015. Además, los gobiernos están empezando a restringir el gasto público destinado a políticas sociales y de bienestar, lo que está provocando acciones sindicales de los sindicatos de los servicios públicos, ya que las propuestas de aumentos salariales no se ajustan a la inflación ni a los aumentos de la productividad media nacional.

Los resultados agregados positivos en materia de empleo no deben sobrestimarse, ya que algunos Estados miembros están empezando a experimentar aumentos del desempleo, y no deben ocultar las enormes dificultades, especialmente para los grupos vulnerables (por ejemplo, las personas de origen migrante, las mujeres con cargas familiares de cuidado, los y las trabajadoras jóvenes, los mayores de 55 años y las personas con discapacidad) o que se vuelven vulnerables debido a un acceso ineficaz o inexistente a la formación o el repentino declive de su sector económico sin previsión ni visión estratégica de la empresa. Tales vulnerabilidades se manifiestan en las cifras de desempleo de larga duración, la lentitud de las transiciones entre empleos y la persistencia de la pobreza, o las personas en riesgo de exclusión social.

En este contexto, es crucial contar con una combinación de políticas que apoyen las políticas fiscales, sociales, industriales y de empleo. Necesitamos políticas fiscales que impulsen las inversiones hacia la transición verde y creen infraestructuras públicas sólidas, con un presupuesto europeo que consolide la economía de la UE con infraestructuras y redes materiales e inmateriales, incluso a nivel transfronterizo o transnacional. Estas inversiones deben ir acompañadas de la creación de empleos de calidad y de un análisis granular de las políticas activas del mercado laboral, que deben proteger a los trabajadores y permitirles adaptarse a unos modelos productivos en rápida evolución.

Las políticas públicas deberían centrarse en objetivos de cohesión social, incentivando la negociación colectiva autónoma y genuina, especialmente para multiplicar su impacto redistributivo y liberar su potencial para introducir medidas innovadoras para proteger a los trabajadores y trabajadoras. También deberían financiar medidas de protección social, dando prioridad a la transición justa, incluyendo la garantía de la transición entre empleos, un marco adecuado de ingresos mínimos en todos los Estados miembros, tal y como impulsa la CES con su continua demanda de una directiva europea, y la financiación de servicios públicos de calidad y accesibles, con suficientes recursos humanos, financieros y materiales, al servicio de la población europea.

Frente a este escenario, es fundamental una reforma de la gobernanza económica que active las inversiones (el 10% del PIB hasta 2030 es la brecha para una transición verde y digital completa y justa) y preserve la cohesión social, teniendo como piedra angular el Pilar Europeo de Derechos Sociales, pero desgraciadamente está lejos de lo que se prevé actualmente.

La CES se muestra crítica con las posturas en las que convergen ambos responsables políticos (Parlamento Europeo y Consejo) y reclama una prórroga de la cláusula de escape para seguir reflexionando sobre la reforma más adecuada teniendo en cuenta las ambiciones medioambientales y sociales de la UE.

Aun así, los planes fiscales-estructurales a medio plazo ofrecerán un nuevo impulso para diseñar una combinación de políticas que mantenga las políticas fiscales, industriales y de empleo en un único marco estratégico. Este es el terreno en el que el diálogo social puede expresar su máximo potencial, y los interlocutores sociales deben ser implicados en el diseño, la aplicación y el seguimiento de los planes nacionales a medio plazo.

2024 será el año de la planificación a medio plazo de las políticas fiscal, industrial y de empleo, con una fuerte coordinación entre los objetivos comunes de la UE y las acciones nacionales. El Semestre Europeo se revisará ampliamente y ofrecerá oportunidades y riesgos para los sindicatos europeos. A este respecto, **los principales objetivos de la CES** son:

- Cambiar el enfoque de la coordinación de las políticas monetaria y fiscal, especialmente en el diálogo macroeconómico;
- Reforzar los objetivos sociales en la definición de las políticas fiscales, económicas, medioambientales y sociales, especialmente en la EACS (encuesta anual de crecimiento sostenible) y en el Marco de Convergencia Social;
- Para vincular el Semestre de la UE a los objetivos de transición justa y progreso social, la CES renovará su capacidad de coordinación y ofrecerá apoyo a sus organizaciones miembro y, en particular, reforzará la participación sindical en la gobernanza económica de la UE y en el Marco de Convergencia Social.

En paralelo con el semestre de la UE, los enlaces sindicales TUSLO encabezarán la demanda de hacer permanentes las herramientas de la política de solidaridad a través de la capacidad de préstamo de la UE que activa las facilidades de la UE para la inversión y la estabilización del empleo durante una crisis y financia un fondo de la UE para inversiones. Explorarán las posibilidades de la reciente atención prestada a “Más allá del Crecimiento” y a una economía del bienestar y de qué manera esto puede formar parte del marco de la Gobernanza Económica y del Semestre. En el anexo figuran las acciones y el calendario para reforzar la red TUSLO.

Traducido por Internacional CEC UGT

ANEXO I: ACCIONES Y CALENDARIO

A. GOBERNANZA ECONÓMICA

A.1. La CES está realizando el máximo esfuerzo para influir en la votación en el Parlamento Europeo, prevista para el 13 de diciembre, y en el Consejo de la UE del 8 de diciembre, y después en las negociaciones a "tres bandas".

12 de diciembre: Euromanifestación contra la austeridad

Diciembre - hasta el final: La CES ejercerá presión ante el PE y el Consejo siguiendo el calendario institucional

Enero – por confirmar: Aportaciones de la CES a las conclusiones del Consejo Europeo que aprueban la reforma del Pacto de Estabilidad y Crecimiento

Dic 2023 - en adelante: el Observatorio de la Austeridad continuará con una coordinación reforzada con las organizaciones afiliadas de la CES y las perspectivas sectoriales.

Hasta que concluya la reforma, el Grupo de Trabajo sobre Gobernanza Económica continuará hasta el final del diálogo tripartito y se reunirá periódicamente.

Febrero-marzo de 2024: La CES contribuirá a apoyar a las Presidencias belga y española en sus trabajos sobre inversión social y organizará una reunión sobre inversión social en el marco del MRR con la CE. (Primer trimestre de 2024).

B. SEMESTRE EUROPEO

B.1. Con el inicio del nuevo Proyecto de Caja de Herramientas del Semestre de la CES (2024-2025), la caja de herramientas de la CES se renovará con los TUSLO para adaptarse al nuevo calendario y a la calidad de las aportaciones que exige el semestre reformado. En este contexto, la CES renovará su capacidad de coordinar y ofrecer apoyo a sus miembros en el marco del Semestre de la UE. La CES se centrará en los ámbitos en los que su valor añadido es mayor, y propondrá a los TUSLO trabajar en esta línea:

- Implicación de los interlocutores sociales: diseño, seguimiento y aplicación de planes fiscales estructurales a medio plazo, que incluyen las trayectorias fiscales nacionales; elaboración y validación de informes anuales de progreso en el Semestre de la UE; elaboración de recomendaciones específicas por país y control de las trayectorias fiscales.
- Como actores clave en la aplicación del Marco de Convergencia Social: Influir en los objetivos sociales de la UE en el Informe conjunto sobre el empleo, las Directrices para el empleo y el análisis del cuadro de indicadores sociales; intercambiar y coordinar las prioridades nacionales en el EMCO; revisar al alza el índice de la CES para el crecimiento sostenible y el trabajo decente como narrativa alternativa propia del progreso social en la UE.
- Influir en las políticas de inversión: Hacer un seguimiento del MRR y su aplicación; impulsar propuestas de inversión que también den mayor relevancia a los ODS; supervisar y evitar que las inversiones de la Autonomía Estratégica Abierta (OSA) tengan consecuencias perjudiciales para los objetivos sociales y ecológicos; crear las condiciones para lograr una herramienta financiada por la UE para las inversiones.

B.2. La caja de herramientas de la CES se renovará con los TUSLO para adaptarse al nuevo calendario y a la calidad de las aportaciones que requiere el semestre reformado.

B3. CALENDARIO

31 de enero - 1 de febrero: Formación TUSLO: diseño de un nuevo conjunto de herramientas para el Semestre de la CES (temas: comprensión de las trayectorias fiscales, procesos de

diseño de los planes nacionales, papel y participación de los sindicatos, uso de los indicadores sociales).

Febrero - por confirmar: materiales y folletos explicativos sobre el contenido de la reforma y su impacto en los trabajos e implicaciones para la acción sindical.

1 de febrero: inicio de la recogida de aportaciones sindicales para los planes estructurales fiscales a medio plazo

Febrero: Grupo de trabajo TUSLO sobre la revisión de caja de herramientas del Semestre de la CES

Marzo: Hacer balance con la DG RECOVER y la SECGEN sobre las inversiones sociales en el MRR

Marzo: Las aportaciones sindicales para los planes fiscales-estructurales a medio plazo se entregaron y se compartieron con los servicios de la CE. Publicación y difusión de las aportaciones de la CES a los planes nacionales.

Abril: reunión anual con los servicios ECFIN de la CE

Abril-mayo: 3 grupos de estudio con los TUSLO y especialistas interesados:

Grupo 1: creación de una herramienta digital para supervisar y potenciar la consulta sindical en el Semestre de la UE (en relación con el Marco de Convergencia Social)

Grupo 2: herramienta digital sobre inversiones, recortes y reformas en los planes nacionales

Junio: Conferencia de TUSLO sobre la caja de herramientas de la CES y las prioridades de la CES.

Julio (primera semana): Evento de REFLEXIÓN/REPENSAR, preparación para el Semestre de la UE 2025.

Septiembre: La CES por el empleo sostenible y el progreso social (aportaciones al Paquete de Otoño)

Octubre: análisis de los primeros proyectos de planes presupuestarios con arreglo a las nuevas trayectorias fiscales.

Diciembre: Primer informe de la CES sobre la participación sindical en el Semestre de la UE y el índice de participación de la CES.

C. SEMESTRE Y ODS

Teniendo en cuenta las prioridades del próximo Foro Político de Alto Nivel de la ONU, la CES:

- Marzo: se centrará en la pobreza, el cambio climático y su relación con la creación de empleo sostenible y trabajo decente.
- Marzo: se basará en el papel del diálogo social para implementar el Objetivo 16, con un mayor énfasis en el Estado de Derecho y la lucha contra la corrupción y la delincuencia.
- Junio: Mejorará la metodología de la CES2024 del índice ODS8
- Julio: organizará una sesión de reflexión/repensar: Título: La UE después de 2030 (incluido el análisis de la gobernanza económica y la política industrial de la UE a través del prisma de los ODS).