

# La sostenibilidad del modelo social y la organización del tiempo a nivel internacional: Un análisis de las políticas contemporáneas en torno al cuidado

María Bustelo  
Universidad Complutense de Madrid

VI Escuela de Mujeres Dirigentes de UGT  
15-17 de Septiembre 2011



6<sup>th</sup> Framework Programme



[www.quiring.eu](http://www.quiring.eu)



# Introducción

- ¿Cómo se han enmarcado y se enmarcan el tema de los cuidados en las políticas públicas?
- Es uno de los temas que son han sido más instrumentalizados, y en donde pueden darse más contradicciones
- Proyectos de investigación europeos en los que hemos analizado los marcos las políticas de género en Europa: En MAGEEQ (2003-2005): 'Conciliación de la vida laboral y familiar'; QUING (2006-2011): 'No empleo'

# Proyecto



- ¿Qué hay debajo de la alfombra de las políticas de igualdad?
- **MAGEEQ** es un acrónimo de **MA**instreaming **GE**nder **E**quality
- Proyecto financiado por el V Programa Marco de la Comisión Europea (2003-2005)
- <http://www.ucm.es/info/mageeq/inicio.htm/>

# Puntos clave del análisis del



- La desigualdad de género es un problema político controvertido (ej violencia en A y ES y prostitución en SU y NL)
- Los problemas públicos se construyen (Bacchi 1999): existen diferentes representaciones de lo que es un problema público (desigualdad) y sus soluciones
- La existencia de 'marcos interpretativos' diferentes del problema de la desigualdad de género influye en la formulación de las políticas de igualdad

# ¿Qué, Dónde, y Cuándo?

- Temas: conciliación trabajo/familia, violencia de género, desigualdad en política y derechos de homosexuales (ES)
- Unión Europea y España, Grecia, Holanda, Austria, Eslovenia y Hungría
- Desde el 1995 (Pekín) hasta el 2004
- Análisis de textos oficiales –leyes, debates parlamentarios, planes e informes- y de la sociedad civil en su caso

# Análisis de los textos. Preguntas guía

¿Cuál es el  
**DIAGNÓSTICO**  
del problema?

¿Quién  
tiene  
**VOZ?**

¿Cuál es la  
**SOLUCIÓN**  
al problema?

¿Tiene que ver con el **género**  
y/o con la  
**interseccionalidad?**

¿**Quién** tiene el problema y  
quién es el grupo  
normativo?

¿Quién debe solucionarlo y  
**sobre quién** se actúa?

**EQUILIBRIO**



# Mirando debajo de la alfombra...

- El análisis de marcos nos ha permitido descubrir tanto las fortalezas como las debilidades de las políticas de igualdad
- La desigualdad de género está tan arraigada en la manera en la que se representa la realidad que las propias políticas y discursos de género no sólo no son ajenos a los mismos prejuicios sexistas que intentan combatir, sino que los reproducen
- Este análisis pretende sensibilizar hacia una mayor conciencia de los discursos y de las voces presentes y ausentes en los textos políticos, así como de las inconsistencias

# Resultados del análisis de marcos I

- Inconsistencias entre diagnóstico del problema y solución
- El problema de la desigualdad de género no es necesariamente prioritario
- Es un problema de mujeres, los hombres son el grupo normativo o invisible
- Las mujeres son las que deben actuar, a los hombres no se les requieren cambios



# Resultados: Conciliación

- Marcos: conciliación, mercado laboral, declive demográfico, apoyo a la familia
- En ningún país analizado ni en la UE la conciliación se enmarca como un problema de desigualdad de género y redistribución de roles de género (casos aislados)
- Roles: es un problema de mujeres. La solución es apoyar a las mujeres para que concilien empleo y familia; los hombres son invisibles o extras
- Voz de policymakers dominante, voz de expertas y movimiento feminista escasa (marcos radicales)
- Inconsistencias: desequilibrio hacia el diagnóstico, no se propone cambio de roles de género

<http://www.ucm.es/info/mageeq/inicio.htm/>

Mageeq España - Microsoft Internet Explorer

Archivo Edición Ver Favoritos Herramientas Ayuda

Atrás Búsqueda Favoritos Multimedia Ir Vínculos

Dirección <http://www.ucm.es/info/mageeq/inicio.htm>

**mainstreaming y políticas de igualdad de género en europa**

**mageeq** españa

## bienvenid@ a mageeq españa

- ★ proyecto
- ★ metodología
- ★ resultados
- ★ documentos
- ★ herramienta
- ★ actividades
- ★ quiénes somos
- ★ enlaces
- ★ contacto

[MAGEEQ](#) (pronunciado "Magíc") es un [proyecto](#) de investigación dedicado a analizar y mejorar las políticas de igualdad de género de la Unión Europea y de sus países miembros, y concretamente la aplicación del concepto de [mainstreaming](#) de género.

Mageeq se compone de cinco equipos nacionales: España, Grecia, Holanda, Austria, Hungría y Eslovenia.

Este sitio web, elaborado por el [equipo](#) español, trata de cumplir una de nuestras principales misiones: difundir las características y objetivos de nuestro [proyecto](#), la [metodología](#) empleada, los [documentos](#) generados, la [herramienta](#) que empleamos, las [actividades](#) que realizamos y los [resultados](#) de nuestra investigación para que sean de utilidad a todas las personas involucradas en la formulación, puesta en práctica, evaluación y análisis de las políticas de igualdad de género: miembros de las administraciones públicas, los partidos políticos, las universidades, los medios de comunicación, el movimiento feminista y la sociedad civil.

No dudes en [contactar](#) con nosotras con cualquier duda o comentario que tengas.

---

CC Universidad Complutense 2005 - Diseño por Eduardo Jáuregui  
Contenidos y Edición María Bustelo, Emanuela Lombardo, Raquel Platero y Elín Petersen

Listo Internet

# Continuidad con el proyecto



[www.quing.eu](http://www.quing.eu)

- Es un acrónimo de QUality IN Gender equality policies
- Proyecto Europeo financiado por el VI Programa Marco de la Comisión Europea (2006-11)
- 5 actividades entrelazadas: LARG, WHY, STRIQ, OPERA, FRAGEN

[www.quing.eu](http://www.quing.eu)



The image shows a screenshot of the QUING website homepage. The header features the QUING logo in pink and the text "Quality in Gender+ Equality Policies" in white on a dark teal background. Below the header is a navigation bar with a search box on the right containing the text "search...". The main content area is divided into a left sidebar and a main body. The sidebar contains a "Main Menu" with links for "QUING", "About the Project", "Activities", "Participants", "Contact", "Search", and "Login". The main body contains the following text:

**QUING**  
**Quality in Gender+ Equality Policies**  
FP6 Integrated Project - 2006-2011

**Coordination & Management:**

**Mieke Verloo & Susanne Fröschl**  
Institute for Human Sciences (IWM) - *Austria*

**Understanding Europe: the case of gender+ equality policies**

The European Union values diversity and inclusion; yet at the level of its member states, many examples of exclusion and polarization can be found, whether the focus is on gender, ethnicity, religion or sexuality. The research project "Quality in Gender+ Equality Policies (QUING)" tackles



# ¿Qué, Dónde, y Cuándo?

- Temas: ‘violencia de género’, ‘no empleo’, y ‘ciudadanía íntima’
- Sub-temas por cada tema
- Unión Europea y 29 casos: todos los países europeos incluidos dos candidatos (Turquía, Croacia)
- Desde el 1995 (Pekín) hasta el 2007

# ¿Qué pretende hacer el



- Obtener conocimientos para mejorar la formulación de políticas de igualdad más incluyentes
- Evaluar el actual contenido, la calidad y los problemas de las políticas de igualdad en Europa (**LARG**)
- Explicar por qué determinadas políticas están enmarcadas de una manera o de otra (**WHY**)
- Conceptualizar cómo las políticas de igualdad pueden tratar la interseccionalidad del género con otras desigualdades (**STRIQ**)
- Recoger conocimientos e identificar mínimos sobre la formación de género como una de las claves del mainstreaming de género (**OPERA**)



# Sub-temas 'no empleo'

- Políticas sobre beneficios sociales y fiscales
  - En relación a nacimientos y adopciones
  - En relación al trabajo doméstico
- Políticas de cuidado
  - Cuidados a mayores y discapacitados (dependencia)
  - Políticas familiares respecto a los cuidados familiares
- Reconciliación de la vida laboral y familiar
  - Reconciliación de la vida personal, laboral y familiar
  - Co-responsabilidad entre mujeres y hombres en los cuidados y el trabajo doméstico
  - Permisos parentales
  - Reconciliación y migraciones
- (Des)Igualdad salarial



# Algunas tendencias: España

- En España, los marcos de las políticas de igualdad han cambiado sustancialmente en los documentos oficiales a partir de 2004: políticas generales, contra la violencia de género, desigualdad en política...
- En temas de conciliación y cuidados: programa Concilia, ley 3/2007 (concepción general, permiso parental)
- Sin embargo, el tema de cuidados es siempre el más contradictorio. Ej: 'cheque bebé'

# A partir del trabajo del QUING: Marco Analítico sobre las políticas de cuidados (1)

- Protección social – enfoque de reducción de la pobreza
- Reconciliación – enfoque de empleo
- Co-responsabilidad (definición mínima) – ‘compartir’ entre mujeres y hombres. Carácter heteronormativo
- Co-responsabilidad (definición máxima o ampliada) – enfoque público involucrando un abanico más amplio de actores e instituciones

(1) Basado en ponencia presentada en la 2nd European Conference on Politics and Gender, Budapest Enero 2011. María Bustelo y Lucy Ferguson

## Nivel Global

- Plataforma de Acción de Pekín (PAP) –marco de co-responsabilidad ampliada
- Las diferentes revisiones de la PAP nos dicen que se ha estrechado hacia la protección social y la reconciliación
- Reclamar la PAP como herramienta para una política de igualdad de género transformadora

## Nivel de la Unión Europea

- Reconciliación y políticas de empleo
- Co-responsabilidad en la 'Hoja de ruta' (*Roadmap for Equality*)
- Silencios en los debates – cuidado de personas mayores, trabajadoras/es domésticas/os, impacto del cambio demográfico en las familias

## España: nivel estatal

- De la reconciliación a la co-responsabilidad
- Contradicciones e infraestructura insuficiente
- Debates excluidos – trabajo doméstico, trabajo informal e interseccionalidad

# Conclusiones

- Diferencias clave – asunciones y objetivos de las políticas
- Similitudes clave – instrumentalismo, las mujeres como el grupo diana de las políticas, poco cuestionamiento del modelo económico

*Dos grandes conclusiones:*

1. Co-existencia de diferentes marcos de política
2. Necesidad de reclamar un paradigma de co-responsabilidad en términos amplios para conseguir resultados verdaderamente transformadores